

Vi förändrar arbetsmarknaden

Social- och arbetsmarknadsförvaltningen
Fredrik Ekdahl
SUNDBAS (arbetsnämning KomhallBAS)
Sundbybergs stad
17292 SUNDBYBERG

Beslut om stöd från Europeiska socialfonden

Beslut

Svenska ESF-rådet bifaller er ansökan (SUNDBAS (arbetsnämning KomhallBAS)) om stöd med 1898502 kronor. Stödet beräknas till 47 procent av de stödberättigande kostnaderna. Stödet uppgår till 59 procent av de totala stödberättigande kostnaderna exklusive ersättning till deltagare och bidrag i annat än pengar.

Beslutet är giltigt från och med: 2020-12-17

Bakgrund

Ni har ansökt om stöd från Europeiska Socialfonden.

Enligt 2 kap. 12 § förordningen (2014:1383) om förvaltning av EU:s strukturfonder ska strukturfondspartnerskapet avge ett yttrande om prioritering. Strukturfondspartnerskapet har vid prioriteringssammanträde 2020-12-03 inkommit med följande yttrande om prioritering:

Projekt Komhall Bas (SUNDBAS) ska utveckla metoder och arbetssätt för att alla individer i ett demokratiskt samhälle ska kunna få ett arbete med lön utifrån sin förmåga. Individen ska kunna vara del av ett jämställt, tillgängligt och likabehandlande samhälle där alla kan vara med och bidra och enligt arbetslinjen ha ett arbete och därigenom bidra till att bibehålla ett välfärdssystem som bygger på att alla tar det och bidrar. Projektet ska utmana och testa på vilket sätt detta är möjligt och genomförbart och med vilka samarbeten som krävs för hållbarhet över tid och utifrån individuella förmågor och förutsättningar oavsett kön, funktionsnedsättning eller komplexa livsförhållanden. Projektet ska utveckla samverkan med näringslivet och ideella sektorn utifrån cirkulärt tänk för de som står allra längst ifrån arbetsmarknaden och klargöra vem i välfärdssamhället som har ansvar för att alla ska ha ett arbete med lön och övergå från bidrag till lön. Projektet arbetar utifrån individens behov och förutsättningar och kommer titta på vilka metoder som är framgångsrika och utvärdera vilken betydelse parametern våldsutsatthet har för förmåga till lönearbete och vad som kan göras för att minska utanförskapet utifrån det. Projektet kommer fokusera på kvinnors utsatthet ur ett jämställdhetsperspektiv men där även mäns utsatthet belyses. Projektet genomförs i liten skala i en mindre kommun för att se om det går att växla upp inom nästa programperiod.

Europeiska socialfonden stöder projekt som motverkar utanförskap och främjar kompetensutveckling

Med projektet testas och prövas metodik och inkludering i form av lönearbete utifrån egen förmåga, vilket i sin tur syftar till att stärka välfärden, öka tilliten till myndigheterna och bidra till vår demokrati, mänskliga rättigheter och att bygga kapacitet hos de som är skyldiga att respektera, främja, skydda och uppfylla dessa rättigheter. Som välfärdsaktör bidrar bl a Samordningsförbunden.

Projektet bedöms ha regional relevans och ligga i linje med regionens utmaningar, dock med begränsade effekter på lokal nivå. Det finns ett tydligt mervärde för målgruppen, som dock är ganska liten, 20 personer. Projektet bedöms att ha utvecklingspotential i projektansökan och mycket behöver göras under analys- och planeringsfasen.

Svenska ESF-rådet har vidare bedömt att följande omständigheter varit avgörande för utgången att projektet bedömts valbart (se bl.a. 2 kap. 8, 9 § och 10 §§ Förordningen om förvaltning av EU:s strukturfonder).

Projektets ansats är att bidra med att skapa en arbetsmarknad som är till för alla där alla individer finns delaktiga i samhället utifrån sina förmågor vilket knyter väl an till utlysningen "Sammansattproblematik mål 2.3". En styrka med projektet är därmed att det tar sig an en målgrupp som under mycket lång tid varit fast i ett bidragsberoende vilket skapat både ett stort lidande för individen och en ökad samhällskostnad då de myndighetsinsatser som individen fått inte varit rätt eller tillräckliga och därmed inte givit något resultat.

Projektet bedöms vara relativt dyrt per deltagare. Den höga kostanden per deltagare kan dock motiveras utifrån att projektets ska arbeta med en målgrupp som står mycket långt ifrån arbetsmarknaden och som har en lång historia av utanförskap på grund av komplex problematik.

Samhällsvinsten bedöms vara stor om projektet lyckas hitta en metodik som fungerar för målgruppen och leder till ett varaktigt lönearbete utifrån individens egen förmåga. Det bedöms finnas ett stort värde för den enskilda individen om projektet lyckas skapa en möjlighet att få en varaktig anställning antingen i kafé eller hos annan arbetsgivare där individen får bidra utifrån sina individuella förutsättningar och förmågor. Det bedöms dock vara viktigt att projektet verkligen anpassar sitt stöd utifrån individen och erbjuder något nytt som inte testats tidigare och som i förlängningen ger en varaktig möjlighet för individen.

Av ansökan framgår att projektets förväntade resultat (se 2 kap. 14 § Förordningen om förvaltning av EU:s strukturfonder) är följande:

Samhällsnivå

Minskade kostnader för bidrag, vård etc

Ökad delaktighet i samhället av individer som idag inte tar del och tilltro till myndigheters stödjande demokratiska system

Skatteintäkter till kommuner och stat

En arbetsmarknad som är till för alla, ett inkluderande, jämställt och demokratiskt

samhälle. Möjlighet för alla individer att finnas delaktiga i samhället utifrån sina förmågor

Att individen hamnar på rätt ställe utifrån sina förutsättningar och utifrån myndigheters

uppdrag i välfärden

Bryta traditionella strukturer inom bidragsberoende där barn får goda förebilder, kvinnor får goda förebilder i arbete och delaktighet.

Myndighetsnivå

Minskade kostnader för arbetstid, arbete som uppfattas som "meningslöst" utifrån att arbetstid som läggs ner beroende av snurren

Individen hamnar på rätt ställe utifrån myndigheters uppdrag i välfärdssystemen och att individen hamnar där den ska

Personnivå

Förmågor tas tillvara och leder till arbete med lön

Individer känner en delaktighet och inkludering i samhället genom att få lön för det den utför i sin förmåga och har en mätbar känsla av sammanhang och livskvalitet och får högre livskvalitet. Individer mår bättre, får en känsla av lugn när man har ett arbete vilket ger minskad användning av vård. Bryter traditionella strukturer inom bidragsberoende genom att vara förebild för barn och andra i omgivningen

Möjlighet till att finnas delaktig i samhället utifrån sina förmågor.

Av 2 kap. 14 § Förordningen om förvaltning av EU:s strukturfonder framgår att om beslut om stöd är förenat med villkor ska dessa framgå av beslutet. Utöver vad som följer av det regelverk som redogjorts för nedan ska även följande särskilda villkor tillämpas på projektet:

-Under analys- och planeringsfasen behöver stödsökande utveckla och tydliggöra de aktiviteter som deltagarna i projektet ska få utöver den arbetsträning som ska förläggas till kafé.

-Deltagarnas väg genom projektet behöver bli tydlig och en fördjupad målgruppsanalys behöver göras för att aktiviteterna ska bli individanpassade.

-En plan för hur de metoder som används i projektet ska följas upp, sammanställas och utvärderas på ett systematiskt sätt behöver tas fram.

-En mer genomarbetad förändringsteori behöver arbetas fram under analys- och planeringsfasen och förankras med såväl styrgrupp som projektmedarbetare.

-Stödsökande behöver också ta fram en plan för hur projektets planerade aktiviteter ska kunna genomföras om den pågående pandemin fortsätter även under sommar och höst 2021. En analys av målgruppens möjligheter att tillgodogöra sig stöd och aktiviteter digitalt behöver därmed göras.

Projektets genomförbarhet är i dagsläget avhängt att deltagarna i projektet vistas fysiskt i kafé där arbetsträningen ska genomföras. ESF-rådet bedömer att på det sätt som projektet är utformat i ansökan är det ej genomförbart under pandemin.

Utgifterna i projektet ska redovisas, se 2 kap. 15 § Förordningen om förvaltning av EU:s strukturfonder, enligt förenklade kostnadsalternativ.

Projektets budget samt finansieringsplan (se 2 kap. 14 § Förordningen om förvaltning av EU:s strukturfonder) framgår av ansökan med budget, se bilaga 1.

Av utlysningen framgår att projektet ska genomgå följande projektfaser:
Analys- och planeringsfas, 18 januari 2021-14 april 2021.
Genomförandefas, 15 april 2021-31 december 2022.
Slutfas, 1 januari 2023-28 februari 2023.

Strukturfondspartnerskapet har i yttrande prioriterat er ansökan. Eftersom Strukturfondspartnerskapets prioritering är bindande för Svenska ESF-rådets fortsatta handläggning, enligt 1 § 3 st. lagen (2007:459) om Strukturfondspartnerskap, kommer er ansökan om stöd att bifallas.

Skäl för beslut

Av 2 kap. 8 § förordningen om förvaltning av EU:s strukturfonder framgår att den förvaltande myndigheten ska kontrollera att ansökan avser stöd som är förenligt med det berörda strukturfondsprogrammet och med tillämpliga unionsrättsliga och nationella bestämmelser.

Enligt Svenska ESF-rådets bedömning är er ansökan förenlig med nämnda krav för stöd. Denna bedömning innefattar dock inte en sådan prövning som avses i 2 kap. 16 § förordning (2014:1383) om förvaltning av EU:s strukturfonder.

Av 2 kap. 45 § förordningen om förvaltning av EU:s strukturfonder framgår att beslutet inte kan överklagas.

Förutsättningar för beslutet

Projektperiod 2021-01-14 - 2023-02-28

En förutsättningsättning för stöd är att stödsökande och stödmottagare följer tillämplig EU-rätt, svenska lagar och förordningar, se 2 kap. 8 § Förordningen om förvaltning av EU:s strukturfonder. Nedan anges exempel på några av de regelverk som är tillämpliga (på Svenska ESF-rådets webbplats www.esf.se finns även länkar till bestämmelserna)

- Europaparlamentets och Rådets Förordning (EU) nr 1303/2013 om fastställande av gemensamma bestämmelser för Europeiska regionala utvecklingsfonden, Europeiska socialfonden, Sammanhållningsfonden, Europeiska jordbruksfonden för landsbygdsutveckling och Europeiska havs- och fiskerifonden, om fastställande av allmänna bestämmelser för Europeiska regionala utvecklingsfonden, Europeiska socialfonden, Sammanhållningsfonden och Europeiska havs- och fiskerifonden samt om upphävande av rådets förordning (EG) nr 1083/2006
- Europaparlamentets och Rådets Förordning (EU) nr 1304/2013 om Europeiska socialfonden och om upphävande av rådets förordning (EG) nr 1081/2006
- Lag (2007:459) om strukturfondspartnerskap
- Förordning (2014:1383) om förvaltning av EU:s strukturfonder

- Förordning (2015:61) om statligt stöd inom det nationella socialfondsprogrammet
- Svenska ESF-rådets föreskrifter och allmänna råd (TVFS 2016:1) om stöd från Europeiska socialfonden inom ramen för det nationella socialfondsprogrammet och inom målet Investering för tillväxt och sysselsättning 2014-20

Stödberättigande utgifter

Stöd får betalas ut endast om utgifterna är stödberättigande enligt 2 kap. 18-39 §§ förordningen om förvaltning av EU:s strukturfonder. För projektutgifter i form av faktiska kostnader gäller 2 kap. 18-36 §§ och för projektutgifter i form av förenklade kostnadsalternativ gäller 2 kap. 18-22 §§. De utgifter som kan vara stödberättigande framgår av den för projektet godkända budgeten, se bilaga 1.

Prövning av om kostnader inom ramen för den godkända budgeten är stödberättigande prövas i särskild ordning i samband med att en ansökan om utbetalning av stöd inkommer till Svenska ESF-rådet. Stödmottagare ska, utan att gällande bokföringsbestämmelser åsidosätts, ha en separat projektredovisning eller på annat lämpligt och redovisningssäkert sätt säkerställa att projektets transaktioner kan utläsas i redovisningen, se 7, 11, 12 och 14 §§ Svenska ESF-rådets föreskrifter och allmänna råd om stöd från Europeiska socialfonden inom ramen för det nationella socialfondsprogrammet och inom målet Investering för tillväxt och sysselsättning, TVFS 2016:1

Ansökan om utbetalning av stöd

En ansökan om utbetalning av stöd ska lämnas elektroniskt på Svenska ESF-rådets ansökningsformulär och vara signerad enligt samma regler som en ansökan om stöd.

Enligt 10 § TVFS 2016:1 ska en ansökan om utbetalning av stöd ska omfatta en period om minst en kalendermånads stödberättigande utgifter och får omfatta högst tre kalendermånaders stödberättigande utgifter.

Svenska ESF-rådet får där det kan anses lämpligt och förenklande för samtliga medge undantag från andra stycket.

Om inte annat anges i beslutet om stöd ska ansökan om utbetalning ha kommit till Svenska ESF-rådet enligt följande

1. första ansökan om utbetalning av stöd senast tre kalendermånader efter det datum som angivits som projektperiodens första dag i beslutet om stöd,
2. därefter fortlöpande senast före utgången av var tredje kalendermånad,
3. sista ansökan om utbetalning av stöd senast tre kalendermånader efter det datum som angivits som sista dag för projektperioden i beslutet om stöd.

Underlag till ansökan om utbetalning av stöd

En ansökan om utbetalning av stöd ska innehålla

1. läges- eller slutrapport enligt 21–23 §§,

2. en redovisning av resultat- och måluppfyllelse enligt vad som utfästs eller fastställts i beslutet om stöd,
3. adekvata underlag för att verifiera att de utgifter som en Ansökan om utbetalning avser är stödberättigande, och
4. tidsredovisning för personal som är verksamma i projektet.

Därutöver ska en stödsökande alltid vara beredd att på begäran av Svenska ESF-rådet komplettera en ansökan om utbetalning av stöd med följande underlag,

5. verifiering av att medfinansiering i form av likvida medel har utbetalats till stödsökanden eller i förekommande fall stödmottagaren, verifiering av att medfinansiering i form av bidrag i annat än pengar har tillhandahållits och för det fall förvärvsarbete förekommit tidredovisning för sådant arbete,
6. kopior av upphandlings- eller inköpsunderlag
7. verifiering av deltagaresättning, endast så stor del av deltagaresättningen som svarar mot en deltagares nedlagda tid i insatsen får redovisas som medfinansiering, och
8. verifiering av inkomster i projektet.

Medfinansiering i form av deltagaresättning ska redovisas på Svenska ESF-rådets formulär.

Utöver vad som anges ovan får Svenska ESF-rådet begära in ytterligare uppgifter för att pröva om utgifterna är stödberättigande, se 11 § ESF-rådets föreskrifter och allmänna råd, TVFS 2016:1.

Rapportering och avslutande av projekt m.m.

Stödsökanden ska rapportera till Svenska ESF-rådet om de resultat och den verksamhet som utförs med stöd från Europeiska social fonden.

Läges- och slutrapporter ska lämnas till Svenska ESF-rådet på av Svenska ESF-rådet bestämda formulär.

Stödmottagaren ska senast vid varje ansökan om utbetalning lämna in en lägesrapport till Svenska ESF-rådet. Rapporten ska kortfattat beskriva hur insatsen genomförts under den aktuella perioden med tydlig koppling till insatsens resultat, insatsens genomförandeplan och fastställd budget.

Avvikelse ska kommenteras särskilt och åtgärder för att komma tillrätta med avvikelsen ska beskrivas.

Stödsökanden och stödmottagare ska senast i samband med ingivande av den sista ansökan om utbetalning bifoga en slutrapport.

Av slutrapporten ska projektets resultat framgå liksom de åtgärder som vidtagits med anledning av avvikelser mellan förväntat och faktiskt resultat. Slutrapporten ska även

innehålla en sammanfattande uppföljning av hela insatsen och redogöra för den utvärdering av insatsen som genomförts i förekommande fall åtgärder som vidtagits med anledning av utvärderingen, se 21, 22 och 23 §§ i ESF-rådets föreskrifter och allmänna råd, TVFS 2016:1.

Utvärdering

Projekt bör utvärderas, undantag bedöms utifrån relevans och förutsättningar för utvärdering. Kartläggning av behov och beslut om beställning av utvärdering fattas under beredningen och/eller analys- och planeringsfasen i samråd med ESF-rådet. Anlitande av leverantör för eventuell utvärdering ska ske i enlighet med lag (2016:1145) om offentlig upphandling och på ett kostnadseffektivt sätt och beställningen ska ligga i linje med ESF-rådets kvalitetskrav.

Ovanstående krav på projektutvärdering gäller emellertid inte programområde 3.

SCB-rapportering

Stödsökanden är skyldig att rapportera deltagare till Statistiska Centralbyrån (SCB) i enlighet med angiven mall för deltagarrapportering och övriga villkor som fastställts av Svenska ESF-rådet.

SCB kommer att inhämta uppgifter från Arbetsförmedlingen samt Försäkringskassan för att mäta de aktivitets- och resultatindikatorer som anges i bilaga 1 och 2 till Förordning (EU) nr 1304/2013. Projektägaren är skyldig att informera sina deltagare om denna hantering i enlighet med instruktioner från ESF-rådet. Uppgifter om projekten och uppfyllandet av aktivitets- och resultatindikatorer kan komma att offentliggöras i samband med rapportering av Svenska ESF-rådet, i form av t.ex. skriftliga rapporter och på Svenska ESF-rådets hemsida. Enskilda individer kommer dock inte att kunna identifieras i samband med detta.

Personuppgiftsbehandling hos Svenska ESF-rådet

Information om Svenska ESF-rådets hantering av enskildas personuppgifter enligt den allmänna dataskyddsförordningen (GDPR) framgår av bilaga till beslutet (GDPR-bilaga). Projektägaren är skyldig att omgående och vid behov löpande delge denna information till samtliga anställda och deltagare i projektet. Projektägaren måste dessutom dokumentera att denna information har delgetts de enskilda så att det framgår när och hur detta har skett.

Informationsansvar

Projektägaren och eventuella samverkansparter ska informera om att insatsen finansieras av Europeiska socialfonden och visa Europeiska Unionens emblem. Projektägaren och eventuella samverkansparter ska vidare se till att de som deltar i en insats för unga i förekommande fall känner till att insatsen finansieras genom sysselsättningsinitiativet för unga, se 17 § TVFS 2016:1.

Handlingars tillgänglighet och kontroll m.m.

Svenska ESF-rådet, har rätt att hos stödsökanden, stödmottagare, samverkansparter och medfinansierare eller i projektets lokaler följa upp arbetet och ta del av handlingar och uppgifter som kan ge upplysningar om insatsen, genomförandet därav inbegripet erforderlig räkenskapsinformation och resultatuppfyllelse.

Stödsökanden, stödmottagare, samverkanspart och medfinansiärer ska hålla ovan nämnda handlingar tillgängliga för Svenska ESF-rådet eller för den som annars företräder Svenska ESF-rådet.

Handlingar och uppgifter, inklusive räkenskapsinformation, ska hållas tillgängliga i original eller i form av bestyrkta kopior eller på allmänt godkända databärare till och med det årsskifte som infaller fyra (4) kalenderår efter att stödsökanden eller stödmottagaren mottagit besked som slututbetalning, om inte annat anges i beslutet om stöd. På begäran ska även utdrag ur eller kopior av handlingar och uppgifter tillhandahållas. Ovan angivna tidsperiod avbryts vid rättsliga förfaranden eller efter begäran av EU-kommissionen.

Nationella revisions- och kontrollorgan, Europeiska kommissionen och Europeiska revisionsrätten ska ha samma rätt som Svenska ESF-rådet enligt ovan, se 18 § TVFS 2016:1.

Ändring av villkor

Svenska ESF-rådet kommer regelbundet att göra en översyn av projektet och i förekommande fall ändra villkor och förutsättningar för beslutet om stöd avseende insatser som pågår längre än ett år. Översynen avser en bedömning av projektets operativa, ekonomiska och administrativa förmåga, redovisad resultatuppfyllelse jämförd med förväntad resultatuppfyllelse och andra omständigheter av sådant slag som ingår vid en första prövning av en ansökan om stöd som kan läggas till grund för ett beslut om nya eller förändrade villkor för insatsen, se 20 §, ESF-rådets föreskrifter och allmänna råd, TVFS 2016:1.

Offentlig upphandling och andra köp samt kostnadseffektivitet

Offentlig projektägare: Stödmottagaren ska följa lagen (2016:1145) om offentlig upphandling (LOU). Projektet ska bedrivas kostnadseffektivt. Prövning om en kostnad är stödberättigande görs i samband med Svenska ESF-rådets granskning av ansökan om utbetalning. Stödsökanden ansvarar för att kostnad som tas upp i ansökan om utbetalning är stödberättigande, se 2 kap. 20 § Förordningen om förvaltning av EU:s strukturfonder.

Övriga projektägare som ej omfattas av LOU: Stödsökanden ska, vid genomförande av köp, hyra och leasing, tillämpa ett inköpsförfarande som baseras på principerna i lagen om offentlig upphandling, d.v.s. icke-diskriminering, likabehandling, öppenhet, proportionalitet och ömsesidighet. Projektet ska bedrivas kostnadseffektivt. Prövning om en kostnad är stödberättigande görs i samband med Svenska ESF-rådets granskning av ansökan om utbetalning. Stödmottagaren ansvarar för att kostnad som tas upp i ansökan om utbetalning är stödberättigande, se 2 kap. 20 Förordningen om förvaltning av EU:s strukturfonder och 7 § TVFS 2016:1.

Förändringar i projekt

Stödsökanden och stödmottagare ska skyndsamt och skriftligen informera Svenska ESF-rådet om förutsättningar för beslutet om stöd (projektet) ändras.

Vid väsentliga förändringar ska stödsökanden och stödmottagaren inhämta Svenska ESF-rådets beslut innan en förändring får genomföras.

1. vid ändring av projektets inriktning,
2. vid väsentliga ändringar i projektets genomförandeplan
3. vid ändringar avseende finansiering inklusive medfinansiering,
5. vid inte oförsumbara förändringar av insatsens mätbara mål och indikatorer samt avseende det förväntade resultatet och de förväntade effekter som ska uppnås genom insatsen.

Hävning och återbetalningsskyldighet

Beslutet om stöd kan upphävas helt eller delvis om det fattats på grund av oriktig, vilseledande eller ofullständig uppgift från stödsökanden eller om stödsökanden brutit mot de villkor som gäller för stödet eller om förutsättningarna i övrigt ändras för stödet. Om ett stödbeslut upphävs sedan stöd har betalats ut till följd av beslutet, eller om en stödmottagare i övrigt har tagit emot stöd för utgifter som inte är stödberättigande, är stödmottagaren återbetalningsskyldig för beloppet, se 2 kap. 40 och 41 §§ Förordningen om förvaltning av EU:s strukturfonder.

Statsstöd

Enligt 2 § i förordningen (2015:61) om statligt stöd får stöd lämnas i enlighet med de förutsättningar som anges i kapitel I och artikel 31 i kommissionens förordning (EU) nr 651/2014, genom vilka vissa kategorier av stöd förklaras förenliga med den inre marknaden enligt artikel 107 och 108 i fördraget (den allmänna gruppundantagsförordningen).

Vidare får stöd även lämnas som ett stöd av mindre betydelse i enlighet med de förutsättningar som anges i kommissionens förordning (EU) nr 1407/2013 om tillämpningen av artiklarna 107 och 108 i fördraget om Europeiska unionens funktionssätt på stöd av mindre betydelse (förordningen om stöd av mindre betydelse).

Svenska ESF-rådet

Beslutande

Magnus Stridh

Föredragande

Ellinor Gullberg

Bilagor

1. Ansökan med budget
2. Information om personuppgiftslagen